



**DIÁLOGO COAHUILENSE**  
— POR UN —  
**NUEVO PACTO SOCIAL**



**Jaime Cleofás Martínez Veloz**  
**OVIMIENTO CIUDADANO**  
CANDIDATO A DIPUTADO LOCAL DISTRITO 11



**MOVIMIENTO  
CIUDADANO**

**DIALOGO COAHUILENSE  
PARA UN  
NUEVO PACTO SOCIAL**

**AGENDAS LEGISLATIVAS  
REGIONALES Y ESTATAL**

**(Propuestas Iniciales)**

**Arq. Jaime Cleofas Martínez Veloz  
Candidato a Diputado Local por el Distrito 11  
Torreón Coahuila Mayo del 2026**

## **INDICE**

**Carta de presentación 3**

**Dialogo Coahuilense para una Reforma Democrática del Estado 4**

## **EJES TEMATICOS ESTATALES 4**

**Marco Político-Institucional 4**

**Diagnostico Territorial y Social 4**

- 1. Gobernabilidad Democrática y Reforma Institucional 5**
- 2. Justicia Social, Derechos Humanos y Participación 5**
- 3. Justicia Territorial y Fiscalidad Democrática 6**
- 4. Soberanía Hídrica y Justicia Ambiental 7**
- 5. Educación Pública, Ciencia y Cultura Democrática 8**
- 6. Replanteamiento de la Relación con la Federación 8**
- 7. Salud Mental Comunitaria 9**
- 8. Seguridad Preventiva y Territorial 10**
- 9. Justicia Hídrica y Climática 11**
- 10. Participación Comunitaria y Transparencia 12**
- 11. Desarrollo Económico Territorial 12**
- 12. Vida mejor para Mujeres, Niñas y Niños 13**

**Legislar Obedeciendo 14**

**Dialogo Coahuilense para una Reforma Democrática del Estado 18**

## **EJES TEMÁTICOS REGIONALES 17**

**Agendas Legislativas Regionales en Coahuila 17**

- Ficha Región Norte 18**
- Ficha Región Centro 19**
- Ficha Región Carbonífera 21**
- Ficha Región Laguna 22**
- Ficha Región Sureste 23**
- Ficha Región Centro Desierto 25**

**Reflexión final 26**

**“El futuro no se espera, se construye” 26**

# CARTA DE PRESENTACIÓN

***Querid@s compañer@s de ruta y de vida:***

Les comparto con el corazón abierto las agendas legislativas que estoy proponiendo de inicio para un *Diálogo Coahuilense para una Reforma Democrática del Estado*.

Estas propuestas son fruto de muchas voces, de territorios que hablan, de heridas que no han cerrado del todo, pero también de esperanzas que se niegan a desaparecer.

Cada eje temático —regional o Estatal— lleva dentro algo de lo que hemos aprendido juntos: que la dignidad no se negocia, que la palabra puede ser herramienta, pero también refugio; que el Estado debe nacer del suelo que pisa, no de los techos que lo dominan.

Este esfuerzo no es técnica parlamentaria, ni cumplimiento de agenda. Es el eco de antiguos murmullos, el hilo que une nuestras historias compartidas, la continuación de pactos silenciosos hechos en trincheras académicas, legislativas, barriales y simbólicas.

Aquí hay selvas, hay aulas, hay archivos, hay plazas y hay ausencias que siguen reclamando verdad.

Gracias por sembrar conmigo este horizonte.

Que estas propuestas no se queden en el papel, sino que caminen con el pulso de la gente que aún cree que otro Estado es posible —uno que legisle obedeciendo.

Con memoria viva y afecto profundo,

**Jaime Cleofas Martínez Veloz**

# EJES TEMATICOS ESTATALES

(PROPUESTA INICIAL)

## LEGISLAR OBEDECIENDO

### Marco Político-Institucional

Coahuila atraviesa una coyuntura crítica que exige una transformación profunda de su modelo de gobernabilidad, justicia social y planificación territorial. La centralización del poder, la ausencia de mecanismos de participación vinculante, las heridas abiertas del extractivismo y el debilitamiento de los derechos fundamentales han generado un malestar creciente entre la ciudadanía.

Esta agenda legislativa surge como respuesta colectiva a esos desafíos. Su propósito es reconstruir el contrato social desde abajo, mediante reformas que reconozcan la dignidad de los pueblos, que restituyan derechos y territorios, y que abran canales efectivos de decisión comunitaria.

Cada eje temático aquí presentado responde a una urgencia ética y política: restablecer el equilibrio entre Estado y sociedad, entre economía y justicia, entre poder y territorio. Lejos de ser una sumatoria de propuestas aisladas, esta agenda articula un proyecto integral de futuro.

### Diagnóstico Territorial y Social

- Instituciones debilitadas por falta de autonomía, mecanismos de fiscalización y representatividad territorial.
- Graves desigualdades estructurales que atraviesan comunidades marginales del campo y la ciudad, juventudes en situación de exclusión, en colonias suburbanas, territorios rurales y sectores migrantes desprotegidos.
- Crisis ambiental e hídrica, con acuíferos sobreexplotados y ausencia de gobernanza participativa del agua.
- Extractivismo desregulado, con concesiones mineras entregadas sin consulta ni reparación.
- Desvinculación entre ciudadanía y decisiones públicas, por la falta de transparencia, de presupuestos participativos y de instrumentos vinculantes.

Este diagnóstico no busca señalar culpas, sino abrir un camino hacia la reconciliación institucional, el fortalecimiento democrático y la planeación territorial participativa

# 1. Gobernabilidad Democrática y Reforma Institucional

## Aspectos clave

- Equilibrio de poderes y fortalecimiento institucional
- Participación ciudadana vinculante
- Reforma interna de partidos políticos

## Propuestas legislativas

- Reforma constitucional estatal para garantizar la autonomía judicial, legislativa y ciudadana
- Ley de Iniciativa Ciudadana Vinculante y Revocación de Mandato
- Plataforma ciudadana de observatorios legislativos con facultades de fiscalización
- Reforma a partidos políticos con criterios de transparencia, equidad territorial y financiamiento democrático

## Narrativa legislativa

La gobernabilidad democrática exige estructuras sólidas, transparentes y participativas. Frente a la centralización histórica y la crisis de representatividad en Coahuila, esta agenda propone un rediseño institucional que empodere a la ciudadanía y fortalezca la autonomía de los poderes públicos.

Las reformas contempladas ofrecen mecanismos efectivos para la participación ciudadana y la rendición de cuentas, así como para la transformación de los partidos políticos en actores genuinos del interés público.

“Reformar las instituciones es devolverle al pueblo la voz, el derecho y el poder.”

# 2. Justicia Social, Derechos Humanos y Participación

## Aspectos clave

- Reconocimiento jurídico y presupuestal de pueblos indígenas y migrantes
- Protección a defensores de derechos humanos
- Transversalidad de género en política pública
- Consejos ciudadanos sectoriales

### **Propuestas legislativas**

- Reforma legal para el reconocimiento pleno de los Kikapúes, Mascogos y migrantes como sujetos de derecho público
- Sistema Estatal de Protección Integral a Periodistas, Activistas y Víctimas
- Ley de Transversalización de la Perspectiva de Género en programas públicos
- Creación obligatoria de Consejos Ciudadanos en sectores clave: salud, educación, cultura, seguridad

### **Narrativa legislativa**

La justicia social no es una política — es una convicción democrática. En un estado marcado por desigualdades históricas y silencios institucionales, esta agenda busca dar lugar legal y presupuestal a las voces que han sido marginadas.

El reconocimiento y la protección de pueblos indígenas, migrantes, defensores de derechos y mujeres son pasos urgentes hacia una democracia participativa y plural.

“Donde hay justicia social, hay dignidad. Legislar para los invisibilizados es legislar para todos.

## **3. Justicia Territorial y Fiscalidad Democrática**

### **Aspectos clave**

- Reparación a territorios afectados por extracción
- Auditoría social de concesiones
- Consulta obligatoria en megaproyectos
- Autonomía fiscal municipal

### **Propuestas legislativas**

- Ley de Restitución del Fondo Minero y creación del Fondo Estatal de Reparación Territorial
- Auditoría social y ambiental de concesiones mineras otorgadas desde el año 2000

- Reforma que obliga a consulta comunitaria e indígena en proyectos extractivos
- Reforma constitucional estatal para garantizar autonomía fiscal municipal

### **Narrativa legislativa**

La justicia territorial exige devolver a las comunidades lo que les ha sido arrebatado. La actividad minera y extractiva ha dejado huellas profundas — es hora de que el Estado repare, consulte y redistribuya.

Esta agenda impulsa un modelo fiscal participativo, reparador y descentralizado, alineado con el derecho de los pueblos a decidir sobre su territorio.

“Donde hay saqueo, debe haber reparación. Legislar para la justicia territorial es legislar contra el olvido.”

## **4. Soberanía Hídrica y Justicia Ambiental**

### **Aspectos clave**

- Gestión sustentable y equitativa del agua
- Auditoría hídrica
- Infraestructura rural
- Educación ambiental

### **Propuestas legislativas**

- Ley Estatal del Agua con enfoque participativo, equitativo y sustentable
- Auditoría hídrica para identificar y proteger acuíferos estratégicos
- Fondo estatal para infraestructura hídrica rural: captación, tratamiento, distribución
- Programa educativo estatal en cultura hídrica y resiliencia climática

### **Narrativa legislativa**

La crisis hídrica es también una crisis de justicia. Coahuila requiere una política del agua que ponga a las comunidades al centro, que proteja los ecosistemas y prepare al estado frente al cambio climático.

Esta agenda propone recuperar la soberanía hídrica a través de infraestructura, educación y participación comunitaria, en defensa del derecho más elemental: el acceso al agua.

“Sin agua no hay futuro. Legislar para la soberanía hídrica es legislar para la vida.

## 5. Educación Pública, Ciencia y Cultura Democrática

### Aspectos clave

- Infraestructura educativa digna
- Reforma universitaria con enfoque territorial
- Programas de reintegración educativa
- Cultura cívica e histórica

### Propuestas legislativas

- Plan Estatal de Fortalecimiento Educativo: conectividad, infraestructura y formación docente
- Reforma universitaria estatal con vinculación a ciencia, derechos humanos y desarrollo regional
- Programa de retorno educativo para jóvenes excluidos por pobreza o migración
- Proyecto de cultura democrática con eje en el Plan de Guadalupe como narrativa cívica

### Narrativa legislativa

La educación y la cultura no son gastos: son inversiones en democracia. Esta agenda plantea una transformación integral del sistema educativo estatal, para que cada joven de Coahuila tenga acceso no sólo al conocimiento, sino a la dignidad.

Se trata de formar ciudadanos comprometidos, críticos y enraizados en la historia y el territorio.

“Legislar para educar es legislar para emancipar.”

## 6. Replanteamiento de la Relación con la Federación

### **Aspectos clave**

- Reforma del pacto fiscal federal
- Reconocimiento histórico de Coahuila
- Foro permanente de estados fronterizos

### **Propuestas legislativas**

- Iniciativa de Reforma al Pacto Fiscal Federal con criterios de equidad territorial
- Declaratoria oficial del rol histórico de Coahuila en el constitucionalismo democrático
- Integración de Coahuila al Foro Permanente de Estados Fronterizos para coordinación en migración, seguridad y desarrollo

### **Narrativa legislativa**

Coahuila necesita una voz clara en el concierto nacional. Esta agenda propone un nuevo trato con la Federación, basado en el respeto, la equidad y el reconocimiento histórico del estado como cuna del constitucionalismo democrático.

El Foro de Estados Fronterizos será clave para diseñar políticas regionales que reflejen las realidades del norte.

“Una federación justa se construye desde lo local. Legislar para el federalismo es legislar para la soberanía territorial.”

## **7. Salud Mental Comunitaria**

### **Aspectos clave**

- Atención preventiva y comunitaria
- Legislación inclusiva
- Vinculación con cultura y juventud

### **Propuestas legislativas**

- Ley Estatal de Atención Preventiva y Salud Emocional Comunitaria
- Programa de Salud Mental vinculado a espacios culturales, deportivos y educativos
- Fondo para Centros Comunitarios de Escucha y Apoyo Psicoemocional

- Reforma curricular con enfoque psicoemocional y de prevención en juventudes

### **Narrativa legislativa**

La salud mental comunitaria debe ser un eje prioritario en la agenda legislativa de Coahuila. En un contexto donde las juventudes enfrentan retos emocionales crecientes y las comunidades carecen de acceso equitativo a servicios preventivos, es fundamental legislar con enfoque inclusivo y territorial.

Las propuestas aquí presentadas buscan transformar la atención psicoemocional en un derecho accesible, vinculado a espacios culturales y educativos que promuevan el bienestar integral. Desde la creación de centros comunitarios de escucha hasta la reforma curricular con enfoque preventivo, estas iniciativas representan un compromiso con la dignidad y la resiliencia de las comunidades coahuilenses.

*“La salud mental no es un lujo, es un derecho. Legislar para el bienestar emocional es legislar para el futuro.”*

## **8. Seguridad Preventiva y Territorial**

### **Aspectos clave**

- Justicia restaurativa
- Redes vecinales
- Profesionalización con enfoque de derechos humanos

### **Propuestas legislativas**

- Ley de Seguridad Comunitaria con enfoque de justicia restaurativa
- Regulación e impulso de redes vecinales de prevención y resiliencia
- Profesionalización policial bajo estándares de derechos humanos y cercanía territorial
- Sistema estatal de mediación y resolución de conflictos vecinales

### **Narrativa legislativa**

La seguridad preventiva y territorial debe ser un eje prioritario en la agenda legislativa de Coahuila. En un contexto donde las comunidades enfrentan retos de inseguridad y falta de cohesión social, es fundamental legislar con enfoque restaurativo y territorial.

Las propuestas aquí presentadas buscan transformar la seguridad en un derecho accesible, vinculado a redes vecinales y procesos de mediación que promuevan la resiliencia comunitaria. Desde la profesionalización policial hasta la regulación de redes vecinales, estas iniciativas representan un compromiso con la dignidad y la cohesión de las comunidades coahuilenses.

*“La seguridad no es sólo ausencia de violencia, es presencia de justicia y cohesión comunitaria.”*

## 9. Justicia Hídrica y Climática

### Aspectos clave

- Gobernanza del agua comunitaria
- Protección de acuíferos
- Resiliencia frente a sequías

### Propuestas legislativas

- Ley de Gobernanza del Agua con participación ciudadana
- Reforma para protección legal de acuíferos y cuerpos hídricos vulnerables
- Incentivos fiscales para tecnologías de captación y reúso comunitario
- Marco legal para planes municipales de adaptación climática

### Narrativa legislativa

La justicia hídrica y climática debe ser un eje prioritario en la agenda legislativa de Coahuila. En un contexto donde las comunidades enfrentan retos de sequías y falta de acceso equitativo al agua, es fundamental legislar con enfoque comunitario y resiliente.

Las propuestas aquí presentadas buscan transformar la gobernanza del agua en un derecho accesible, vinculado a procesos comunitarios y tecnologías sostenibles que promuevan la resiliencia hídrica. Desde la protección de acuíferos hasta los incentivos fiscales, estas iniciativas representan un compromiso con la dignidad y la sostenibilidad de las comunidades coahuilenses.

*“El agua no es un recurso, es un derecho. Legislar para la justicia hídrica es legislar para la vida.”*

## 10. Participación Comunitaria y Transparencia

### Aspectos clave

- Presupuestos participativos
- Consejos comunitarios
- Eliminación de discrecionalidad
- Coordinación multiescalar

### Propuestas legislativas

- Ley Estatal de Presupuestos Participativos
- Reforma para integración obligatoria de Consejos Comunitarios en planeación pública
- Plataforma digital de fiscalización ciudadana, con lenguaje accesible
- Eliminación de mecanismos discrecionales en fideicomisos, subsidios y obras públicas

### Narrativa legislativa

La participación comunitaria y transparencia debe ser un eje prioritario en la agenda legislativa de Coahuila. En un contexto donde las comunidades enfrentan retos de discrecionalidad y falta de acceso a procesos públicos, es fundamental legislar con enfoque participativo y multiescalar.

Las propuestas aquí presentadas buscan transformar la participación en un derecho accesible, vinculado a procesos comunitarios y plataformas digitales que promuevan la transparencia. Desde los presupuestos participativos hasta la eliminación de discrecionalidad, estas iniciativas representan un compromiso con la dignidad y la apertura de las comunidades coahuilenses.

*“La transparencia no es un lujo, es un derecho. Legislar para la participación es legislar para la democracia.”*

## 11. Desarrollo Económico Territorial

### Aspectos clave

- Redistribución de recursos mineros

- Economía social
- Incentivos a empresas con valor comunitario

### **Propuestas legislativas**

- Ley de Redistribución del Fondo Minero a las comunidades productoras
- Programa estatal de economía social y cooperativas con valor territorial
- Incentivos para empresas que generen impacto comunitario y ambiental positivo
- Reforma al sistema de evaluación de impacto económico desde indicadores ético-territoriales

### **Narrativa legislativa**

El desarrollo económico territorial debe ser un eje prioritario en la agenda legislativa de Coahuila. En un contexto donde las comunidades enfrentan retos de desigualdad y falta de acceso a recursos, es fundamental legislar con enfoque redistributivo y territorial.

Las propuestas aquí presentadas buscan transformar el desarrollo económico en un derecho accesible, vinculado a procesos comunitarios y empresas con impacto positivo que promuevan la equidad territorial. Desde la redistribución del Fondo Minero hasta los incentivos fiscales, estas iniciativas representan un compromiso con la dignidad y la prosperidad de las comunidades coahuilenses.

*“La economía no es sólo crecimiento, es justicia. Legislar para el desarrollo territorial es legislar para la equidad.”*

## **12. Vida Mejor para Mujeres, Niñas y Niños**

**Narrativa de apertura:** “En las cunas del abandono, cada vida merece ser protegida. Legislar para las madres, niñas y niños es legislar para el futuro.”

**Epígrafe territorial:** Las regiones más pobres de Coahuila enfrentan desnutrición infantil, mortalidad materna y abandono institucional.

### **Retos regionales:**

- Mortalidad materna e infantil en zonas suburbanas y rurales marginales
- Desnutrición crónica en niñas y niños de primera infancia
- Falta de atención prenatal, puerperal y nutricional para madres embarazadas y lactantes

- Escasa articulación institucional entre salud, educación y desarrollo social

### **Propuestas legislativas:**

- Ley Estatal de Atención Integral a la Primera Infancia y Maternidad Vulnerable
- Programa regional de nutrición comunitaria con enfoque en lactancia, suplementación y soberanía alimentaria
- Red estatal de Unidades de Atención Materno-Infantil en zonas rurales y periféricas
- Reforma para garantizar el derecho territorial al parto seguro, la alimentación digna y la atención primaria completa

### **Narrativa legislativa:**

Las niñas, los niños y las madres no pueden seguir siendo invisibles en las estadísticas del desarrollo. En Coahuila, hay zonas donde nacer es un riesgo y donde crecer sin hambre es una excepción. Esta iniciativa busca revertir esa injusticia mediante una arquitectura legislativa que ponga en el centro la vida, el cuidado y la equidad territorial.

La **Ley de Atención Integral** no solo garantiza servicios, sino que construye un ecosistema institucional de protección para la primera infancia y la maternidad vulnerable. La nutrición no es una recomendación técnica — es un derecho urgente, especialmente en territorios donde el alimento es escaso o inadecuado.

La red de unidades materno-infantiles permitirá que ninguna madre tenga que recorrer kilómetros para ser atendida, y que ninguna niña o niño quede fuera del sistema de salud por vivir en comunidades periféricas.

**Reflexión final:** Coahuila debe ser un estado donde ninguna mujer enfrente la maternidad sola, y donde cada niña y niño tenga derecho a nacer, crecer y vivir con dignidad.

## **Legislar Obedeciendo**

Coahuila está hablando. Desde sus desiertos y sus bordes fronterizos, desde sus barrios periféricos y sus ejidos invisibilizados, desde sus aulas, sus calles, sus pozos, sus sindicatos y sus hospitales comunitarios.

En la próxima legislatura se deberá construir una *agenda legislativa desde abajo*, hecha de dolores compartidos y esperanzas concretas. Lo que se expresó aquí no es una colección aislada de demandas. Es un tejido: cada tema propuesto amarra con el siguiente. Es en su conjunto que esta agenda cobra fuerza.

- Hablamos de **reformas institucionales** no para cambiar trámites, sino para reconectar la ley con la vida.
- Planteamos la **justicia hídrica y climática** como base de un nuevo orden territorial, donde los ecosistemas y las comunidades pesen más que las concesiones.
- Reivindicamos la **salud emocional comunitaria** como un derecho legítimo, porque cuidar la vida también es acompañar el duelo, la infancia, la soledad.
- Exigimos **participación vinculante**, sin simulación ni decorado, donde la voz ciudadana decida más allá del calendario electoral.
- Propusimos la **redistribución fiscal justa**, para que el presupuesto deje de ser una moneda de control y se convierta en una herramienta de equidad territorial.
- Nombramos el **trabajo digno y los sindicatos legítimos**, porque defender derechos no debe ser motivo de miedo.
- Propusimos la **regulación minera** con justicia fiscal y ambiental, para que la riqueza extraída deje de ser abandono sembrado.
- Defendimos una **educación pública fortalecida** como semilla de libertad, donde aprender sea también cuestionar y transformar.
- Reivindicamos la **investigación científica con sentido comunitario**, al servicio de territorios que piensan y proponen.
- Y colocamos en el centro las **garantías reales para la salud materna e infantil**, porque no puede haber democracia si la vida se apaga antes de tiempo.

Cada uno de estos ejes no vive por separado: se refuerzan entre sí. Una ley que protege el agua fortalece la salud. Un presupuesto justo refuerza la educación. Una participación vinculante repara el tejido emocional. Esta es la arquitectura política de la reforma democrática que Coahuila merece.

Este cierre no es el fin del proceso, es el principio del mandato. Porque lo que aquí se escuchó, se sistematizó y se propuso, ahora reclama ser ley. Y no cualquier ley: una ley escrita con manos múltiples, firmada por comunidades, validada por diagnósticos y defendida con el rostro de quienes siguen creyendo que otro Estado es posible

# DIALOGO COAHUILENSE

## POR UNA REFORMA DEMOCRATICA DEL ESTADO

### EJES TEMATICOS REGIONALES

(PROPUESTA INICIAL)

## Desde el territorio todo, sin el territorio nada

### Agendas Legislativas Regionales en Coahuila

Coahuila no es una unidad homogénea: es un mosaico de regiones con historias, desafíos y saberes propios. Desde la frontera migrante del norte hasta los silencios del desierto en el centro; desde las huellas mineras en la carbonífera hasta las tensiones ecológicas de la Laguna; de los nodos industriales del Sureste a los talleres y barrios del corazón productivo del estado.

Esta sección de la agenda legislativa reconoce que **cada región tiene derecho a ser pensada desde sí misma**, con sus voces, sus heridas y sus horizontes. No se trata de administrar diferencias, sino de legislar con ellas y para ellas.

Por eso, estas **Agendas Regionales** combinan diagnóstico comunitario, propuestas legislativas concretas y una narrativa ética que busca visibilizar lo que por años ha sido ignorado. Son un llamado a repensar el desarrollo, el poder y la representación desde abajo, desde el territorio y con la gente.

## FICHA REGIÓN NORTE

**“En la frontera, cada paso es resistencia, cada comunidad es una trinchera de la patria”**

**Sequía, violencia familiar y presión migratoria marcan el contexto norteño.**

**Municipios:** Piedras Negras, Acuña, Nava, Zaragoza, Morelos, Allende, Villa Unión, Jiménez, Guerrero, Hidalgo

**Temas centrales:** Justicia migrante, seguridad preventiva, sequía

**Organizaciones para convocar:**

Albergues migrantes, redes ecuménicas, brigadas médicas, Organizaciones, defensores de DDHH, Organizaciones Sociales, Comerciales y Empresariales

**Indicadores clave:**

Frontera estratégica con EE. UU., alta movilidad migrante  
Economía basada en maquila, energía, agroindustria y comercio binacional  
Clima árido, con zonas de estrés hídrico y vulnerabilidad ambiental  
Alta presencia de comunidades rurales con rezago en salud y conectividad  
Pobreza extrema en municipios rurales  
Carencia de seguridad social y salud  
Riesgo hidrometeorológico por sequía prolongada  
Zona fronteriza con alta movilidad, rezago social y presión ambiental crítica

**Temas prioritarios:**

Justicia migrante, seguridad preventiva, sequía, salud fronteriza

**Retos regionales:**

- Violencia familiar y social creciente
- Presión migratoria
- Sequía estructural en 27 municipios

**Propuestas legislativas:**

- Ley de protección integral a víctimas

- Reforma hídrica con participación comunitaria
- Política fronteriza humanitaria

### **Narrativa legislativa:**

La Región Norte de Coahuila enfrenta una serie de desafíos que reflejan tanto su posición geográfica estratégica como las vulnerabilidades que han marcado su historia reciente. Desde la violencia familiar que fractura el tejido social hasta la presión migratoria que exige respuestas humanitarias, esta región se encuentra en una encrucijada que demanda soluciones legislativas audaces y transformadoras.

La sequía estructural que afecta a 27 municipios no es sólo un problema ambiental, sino una crisis que amenaza la seguridad alimentaria, la salud pública y la cohesión comunitaria. En este contexto, legislar para la justicia hídrica y climática no es una opción, sino una necesidad urgente.

Las propuestas buscan una protección integral, una reforma hídrica participativa y una frontera que se entienda como espacio de derechos, no de exclusión.

### **Reflexión final:**

La Región Norte debe ser vista como un laboratorio de innovación legislativa, donde las soluciones a los retos territoriales se conviertan en modelos para otras regiones del país.

## **FICHA REGIÓN CENTRO**

**“Desde los talleres, las aulas técnicas y los barrios olvidados, surge una voz que exige dignidad.”**

**Coahuila productivo, pero con infraestructura desgastada y juventudes desatendidas.**

**Municipios:** Monclova, Frontera, Castaños, San Buenaventura, Nadadores, Abasolo, Escobedo

**Temas centrales:** Educación técnica, infraestructura comunitaria, conectividad

**Organizaciones para convocar:**

Universidades técnicas, cámaras industriales, colectivos juveniles, Organizaciones Sociales, Comerciales y Empresariales

**Indicadores clave:**

Polo industrial con vocación siderúrgica y manufacturera  
Alta concentración urbana, pero con periferias en rezago  
Infraestructura educativa y técnica consolidada  
Presión sobre servicios públicos y movilidad  
Alta informalidad laboral  
Deficiencia en servicios públicos  
Rezago en educación superior tecnológica  
Núcleo industrial con desafíos de inclusión, equidad y territorialidad educativa

**Temas prioritarios:**

Educación técnica, infraestructura comunitaria, conectividad social

**Retos regionales:**

- Infraestructura básica deteriorada
- Crisis ambiental silenciosa
- Juventudes sin acceso equitativo a salud mental y educación

**Propuestas legislativas:**

- Ley de Infraestructura Comunitaria Sustentable
- Programa estatal de salud emocional en escuelas técnicas
- Revisión del modelo educativo dual

**Narrativa legislativa:**

La fuerza productiva de la Región Centro coexiste con un deterioro silencioso de sus comunidades. Las juventudes enfrentan exclusión educativa y emocional, y la infraestructura no acompaña su talento ni sus necesidades.

Esta agenda impulsa una transformación integral: desde el aula hasta la calle. La revisión del modelo educativo y la atención a la salud emocional en escuelas técnicas pueden reconstruir el vínculo entre formación, dignidad y comunidad.

**Reflexión final:** La Región Centro puede ser ejemplo de cómo recuperar el vínculo entre educación, trabajo digno y entorno saludable.

# FICHA REGIÓN CARBONÍFERA

**“La tierra que da carbón no puede seguir viviendo en la oscuridad.”**

**Productora de riqueza, víctima de abandono estructural.**

**Municipios:** Sabinas, Múzquiz, San Juan de Sabinas, Progreso, Juárez

**Temas centrales:** Transición productiva justa, fiscalidad minera, seguridad territorial

**Organizaciones para convocar:**

Sindicatos mineros, observatorios laborales, OSC ambientales, Organizaciones Sociales, Sindicales, Comerciales y Empresariales

**Indicadores clave:**

Zona minera histórica, con desafíos de reconversión productiva  
Alta sindicalización, pero con fragmentación laboral  
Riesgos ambientales por extracción de carbón y falta de regulación  
Comunidades con rezago en salud, vivienda y fiscalidad local  
Mortalidad materna e infantil alta  
Actividad minera sin redistribución fiscal  
Rezago estructural en salud y vivienda  
Territorio de extracción con deuda ambiental y social pendiente

**Temas prioritarios**

Transición justa, fiscalidad minera, seguridad territorial

**Retos regionales:**

- Desempleo post-minería
- Inseguridad que afecta la salud pública
- Falta de alternativas económicas

**Propuestas legislativas:**

- Ley de Transición Productiva Justa
- Recuperación del Fondo Minero y redistribución comunitaria

- Plan de seguridad con enfoque territorial y preventivo

### **Narrativa legislativa:**

La Región Carbonífera ha dado mucho a Coahuila, pero sus comunidades siguen esperando que esa riqueza les beneficie directamente. Esta agenda es una apuesta por el reconocimiento histórico y el futuro justo.

Desde una ley de transición productiva hasta un modelo de seguridad basado en confianza comunitaria, este bloque busca reparar y reactivar con dignidad.

### **Reflexión final:**

Legislar para que la riqueza mineral beneficie a quienes la extraen es cuestión de justicia, no solo de eficiencia

## **FICHA REGIÓN LAGUNA**

**“Donde el agua se volvió memoria, la justicia hídrica debe ser futuro.”**

**Zona agroindustrial con sobreexplotación de acuíferos, urbanización precaria y pérdida ecosistémica.**

**Municipios:** Torreón, Matamoros, Francisco I. Madero, San Pedro, Viesca

**Temas centrales:** Gobernanza del agua, justicia climática, urbanismo democrático

### **Organizaciones para convocar:**

Agua para Todos, redes barriales, Agrónomos, arquitectos populares, Universitarios, Organizaciones Sociales, Ejidales, Comerciales y Empresariales

### **Indicadores clave:**

Región metropolitana con fuerte presión hídrica  
Agricultura intensiva y urbanización acelerada  
Conflictos por agua, contaminación y ordenamiento territorial  
Presencia de universidades, redes barriales y colectivos ambientales  
Sobreexplotación de acuíferos

Alta urbanización sin planificación ambiental  
Mortalidad infantil por enfermedades gastrointestinales  
Enclave hídrico clave, con urgencia de reordenamiento territorial

**Temas prioritarios:**

Gobernanza del agua, justicia climática, urbanismo democrático

**Retos regionales:**

- Sobreexplotación de agua y agotamiento de acuíferos
- Contaminación por agroindustria
- Expansión urbana desordenada

**Propuestas legislativas:**

- Ley de protección legal de acuíferos
- Auditoría hídrica en zonas industriales
- Infraestructura verde para colonias marginadas
- Educación ambiental y cultura hídrica
- Programa Nueva Laguna 2.0
- Proyecto -Silicón Lagunero

**Narrativa legislativa:**

La Laguna ha sido motor económico, pero a costa de sus ecosistemas y su gente. Legislar aquí es reconciliar producción con sustentabilidad, urbanización con dignidad, agua con justicia.

Esta región puede convertirse en símbolo nacional de restauración hídrica y de planificación inclusiva.

**Reflexión final:**

La Laguna puede ser pionera en reconciliar desarrollo económico con justicia hídrica y dignidad territorial.

## FICHA REGIÓN SURESTE

**“En la cuna de la industria coahuilense, el progreso debe volver a significar bienestar colectivo.”**

## **“Conectividad industrial alta, pero rezago urbano, falta de vivienda digna y crisis de movilidad”**

**Municipios:** Saltillo, Ramos Arizpe, Arteaga, Parras, General Cepeda

**Temas centrales:** Vivienda digna, movilidad sustentable, ordenamiento urbano

### **Organizaciones para convocar:**

Colegios de arquitectos, cooperativas de vivienda, OSC urbanistas, Organizaciones Sociales, Ejidales, Comerciales y Empresariales

### **Características:**

Capital estatal, con concentración administrativa y económica  
Desarrollo urbano desigual, con periferias en rezago  
Vocación cultural, educativa y turística  
Presión sobre vivienda, movilidad y servicios básicos  
Presión demográfica en periferias urbanas  
Contaminación atmosférica  
Alta tasa de suicidio juvenil (INEGI)  
Capital estatal con expansión desbalanceada y desigualdad en servicios

### **Temas prioritarios:**

Vivienda digna, movilidad sustentable, ordenamiento urbano

### **Retos regionales:**

- Rezago en vivienda y servicios básicos
- Alta congestión vial
- Exclusión socioespacial en periferias urbanas

### **Propuestas legislativas:**

- Ley de ordenamiento territorial justo
- Programa de vivienda digna y ecológica
- Plan metropolitano de movilidad sustentable
- Reforma para vincular inversión pública con equidad territorial

### **Narrativa legislativa:**

El Sureste concentra infraestructura, talento y voz, pero también desigualdad en servicios y hábitat. Esta agenda propone ordenamiento territorial con justicia, vivienda como política pública, y movilidad como derecho. Invertir en equidad territorial es fortalecer la democracia urbana.

**Reflexión final:** El Sureste tiene la infraestructura, la voz y la memoria para construir un modelo de desarrollo justo, digno y habitable

## FICHA REGIÓN CENTRO-DESIERTO

**“Donde el silencio del desierto guarda memorias, es tiempo de legislar con dignidad territorial.”**

**Zonas marginadas entre el abandono institucional y el valor comunitario que resiste.**

**Municipios:** Cuatro Ciénegas, Ocampo, Lamadrid, Candela, Sierra Mojada

**Temas centrales:** Protección del desierto, conectividad rural, economía comunitaria

**Organizaciones para convocar:**

Ejidos locales, OSC ecológicas, cooperativas rurales

**Indicadores clave:**

Territorio de alta riqueza ecológica y fragilidad ambiental  
Baja densidad poblacional, conectividad limitada  
Economía rural, minera y turística emergente  
Patrimonio natural y cultural con potencial de desarrollo comunitario  
Aislamiento territorial  
Desnutrición y bajo acceso a salud  
Riesgo climático y pérdida de biodiversidad  
Patrimonio natural y cultural vulnerado, con gran potencial de redignificación comunitaria

**Temas prioritarios:**

Protección del desierto, conectividad rural, economía comunitaria

**Retos regionales:**

- Pérdida de población joven por falta de oportunidades
- Riesgo hídrico y desertificación
- Desigualdad en conectividad y servicios básicos

- Desarticulación territorial

### Propuestas legislativas:

- Ley para la Protección Integral del Desierto
- Programa de conectividad en comunidades aisladas
- Fondo para economía comunitaria y juventud rural
- Planes municipales de resiliencia climática

### Narrativa legislativa:

El desierto no es periferia: es ecosistema estratégico y centro cultural de Coahuila. Esta región necesita una mirada que dignifique, conecte y proteja. Las juventudes rurales deben ser protagonistas del nuevo pacto territorial.

La conservación del desierto es también justicia histórica, ecológica y pedagógica.

## Reflexión final:

### Las Agendas son el micrófono de cada región

Legislar desde el territorio no es solo descentralizar: es **reconocer que la justicia debe tener geografía, rostro y acento**. Estas regiones han sostenido el estado por generaciones, muchas veces sin recibir a cambio inversión, reconocimiento ni reparación.

Las **Agendas Regionales** aquí presentadas no sólo responden a indicadores: responden a vidas concretas, a comunidades que sueñan, a juventudes que resisten, a ecosistemas que claman protección.

Estas propuestas permiten que el Congreso de Coahuila y sus instituciones escuchen lo que antes solo era rumor: que, en los barrios, en los ejidos, en los ríos secos y las fábricas activas, también hay legisladores en potencia.

Porque **el territorio no es un espacio que se gobierna, es una voz que se escucha. Y estas agendas regionales son su micrófono**

## “El futuro no se espera, se construye”

Esta agenda no es un listado técnico ni una hoja de ruta burocrática. Es la voz de muchas regiones hablando al unísono. Es el eco de una historia que no quiere repetirse en silencio, sino redibujarse con dignidad.

Cada propuesta aquí escrita nace de heridas abiertas, pero también de convicciones profundas. No hay reforma sin valentía, ni cambio sin participación. Por eso, este

Diálogo Estatal no pide permiso ni ofrece recetas: abre una puerta para que todas y todos pensemos, propongamos y decidamos juntos.

Coahuila no parte de cero. Tiene memoria, capacidad y una ciudadanía que sabe lo que quiere. El reto ahora es que ese querer se convierta en política pública, en leyes con rostro humano, en instituciones que ya no hablen solas.

El Estado que soñamos no se delega. Se diseña colectivamente, se construye con empatía y se defiende con firmeza. Esta agenda es apenas el comienzo. Que cada región, comunidad y persona la tome, la cuestione y la mejore.

Porque los mejores acuerdos no se redactan solos: se construyen con historias vivas, manos múltiples y decisiones valientes.

Torreón Coahuila a 5 de Mayo del 2026